



Pacte per la
Reindustrialització
del Vallès Occidental

INFORME DE SEGUIMENT

**PROPOSTES DE RECOMANACIONS I MILLORES
EN L'ELABORACIÓ DE LES ORDENANCES
I LA FISCALITAT LOCAL
AMB AFECTACIÓ A L'ACTIVITAT INDUSTRIAL.**

TAULA DE FISCALITAT I SIMPLIFICACIÓ ADMINISTRATIVA

18 de maig de 2018

Secretaria tècnica



ANTECEDENTS

El 15 de setembre de 2017 a Sant Cugat del Vallès es va constituir la **Taula de fiscalitat local industrial amb afectació a la indústria** com un espai d'intercanvi de coneixement i cooperació de les polítiques fiscals en relació a la promoció i l'impuls del teixit industrial a la nostra comarca.

A la sessió constituent, es va presentar el document *Propostes de recomanacions i millores en l'elaboració de les ordenances i la fiscalitat local amb afectació a l'activitat industrial*, amb l'objectiu de disposar d'un marc comú de treball amb unes primeres propostes i recomanacions compartides.

El document, després d'una breu contextualització, detalla un total de 22 propostes a partir de 4 grans blocs que, alhora, són també objectius de la Taula. Aquests són:

1. Establir uns mínims i millor harmonització de les bonificacions existents, amb uns mínims comuns en les bonificacions d'alguns impostos i taxes → *9 propostes*
2. Activar noves mesures fiscals innovadores que fomentin l'activitat industrial sostenible → *6 propostes*
3. Contribuir a un territori que facilita el desenvolupament de l'activitat industrial → *3 propostes*
4. Per unes administracions locals intel·ligents en la gestió de la fiscalitat → *4 propostes*

Els principals impostos amb propostes recollides foren:

- ✓ l'IBI (Impost de Béns Immobles),
- ✓ l'IAE (Impost d'Activitats Econòmiques),
- ✓ l'ICIO (Impost sobre construccions, instal·lacions i obres)

Malgrat el poc marge de temps, aleshores, es va sol·licitar el compromís dels ajuntaments de valorar les propostes durant el procés d'elaboració de les noves ordenances de l'anualitat 2018.

INFORME DE SEGUIMENT I MILLORES

La secretaria tècnica del Pacte, amb la col·laboració de les entitats impulsores de la mesura *Fiscalitat local i simplificació administrativa amb afectació a la indústria*, ha elaborat un informe de seguiment i millores en base el document exposat l'any passat. La millora continua d'aquest document ha de servir, no només per mantenir i millorar el marc comú de cooperació, sinó també com una guia general d'exemples i bones pràctiques pel conjunt d'ajuntaments.

L'objectiu del present informe és exposar una valoració del grau d'acompliment de les propostes realitzades en les ordenances vigents i, alhora, incorporar noves propostes de millora i aspectes a tenir en compte.

Els municipis valorats són 17 dels 23 totals del Vallès Occidental. Badia del Vallès, Gallifa, Matadepera i Rellinars queden exclosos per no comptar amb activitat industrial i en dos municipis no s'ha aconseguit obtenir, a data d'avui, la informació actualitzada de les ordenances.

Respecte el 2017, i a nivell general, només a 5 municipis s'han identificat novetats o modificacions importants en relació a bonificacions vinculades a l'activitat industrial, i són: Castellar del Vallès, Montcada i Reixac, Polinyà, Rubí i Sant Cugat del Vallès.

Finament, i de forma transversal, s'avancen les següents valoracions derivades de la reunió de treball realitzada el passat 4 d'abril del 2018 amb les entitats impulsores de la mesura:

- Baix ús de les bonificacions relacionades amb l'impuls de sistemes d'energia alternativa degut a les dificultats legislatives de fer-les rendibles.
- Dissenyar possibles bonificacions o ajudes dirigides a les PIMEs, ja que moltes d'elles no paguen ni IBI ni IAE.
- Prioritat en valorar i incorporar noves millores per incentivar dos aspectes:
 - o la contractació de qualitat en l'ocupació.
 - o la transformació i millora de les naus obsoletes i l'estat general dels polígons.
- Incorporar recomanacions respecte dues taxes municipals: la recollida de residus assimilables als domèstics i la de guals.

A continuació, s'exposa l'informe de seguiment mantenint l'estructura dels propostes realitzades en els quatre blocs de l'informe inicial valorant, per a cada proposta o recomanació, la situació actual (en color gris) i la possibilitat de noves propostes o aspectes de millora (en color blau).

1. PER ESTABLIR UNS MÍNIMS I MILLOR HARMONITZACIÓ DE LES BONIFICACIONS EXISTENTS

Impost de béns immobles (IBI)

- Bonificació del 50% de la quota íntegra quan s'instal·lin sistemes per l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia solar durant 3 anys.

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
6	4	1	3	3

En 3 casos falta alguna especificació respecte els temps d'aplicació de la bonificació.

- Exempció del 100% els 3 primers anys d'inici d'activitat i del 50% pels 2 anys següents.

Cap aplicació

- Bonificació del 95% pels centres dedicats a l'educació superior, la investigació, la docència i l'estudi, establint un escalat segons tipologies (% d'activitats d'investigació, recerca i desenvolupament, etc.)

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
5			12	

Impost d'activitats econòmiques (IAE)

- Exempció del 100% els 3 primers anys d'inici d'activitat (autònoms, empenedoria, empreses de nova creació, etc.) i del 50% pels 2 anys següents

Cap aplicació completa.

La bonificació obligatòria és del 50% durant els 5 primer anys condicionada a qualsevol activitat professional classificada en la secció segona de les tarifes de l'impost.

Tanmateix, en 6 casos s'incorporen millores diverses, bàsicament, augment de la bonificació durant un període específic de temps o pel condicionament de les activitats a bonificar.

La resta, en 4 apliquen només la bonificació obligatòria i en 7 no queda clara la condició de l'abast de les activitats afectades.

- Bonificació de la quota als subjectes passius que utilitzen o produeixin energia a partir d'instal·lacions per a l'aprofitament d'energies renovables o sistemes de cogeneració de, com a mínim, un 25%.

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
2	8	2	6	

En general, les aplicacions per sobre del mínim estan sotmeses a una gran variabilitat de condicionants:

- o *que les instal·lacions estiguin ubicades al terme municipal i que l'energia obtinguda es consumeixi en activitats realitzades al municipi*
- o *que el consum d'energia sigui com a mínim el 80% de l'energia total utilitzada i/o només energies especificades en el Pla de Foment d'Energies Renovables*
- o *per determinada proporció en la producció d'energies renovables i sistemes de cogeneració*

- Bonificació de la quota als subjectes passius que incrementin la mitjana de la plantilla de treballadors amb contracte indefinit a temps complet. Avançar cap als següents criteris unificats en els percentatges i escalats de les bonificacions:

- o 15% sobre increment entre 1 i 20%
- o 25% sobre increment entre 21 i 30%
- o 35% sobre increment entre 41 i 50%
- o 40% sobre increment >50%
- o Un 10% adicional tots els casos quan es contractin persones en risc d'exclusió:

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
1	12	2	2	

Alguns municipis que apliquen bonificacions superiors ho fan condicionat a persones del municipi. En 3 municipis apliquen el puls del 10% de persones en risc.

Proposta: Reduir els trams de les bonificacions i passar-los de valors % a absoluts, facilitant així la bonificació per a les PIMEs quan augmentin la plantilla.

- Els subjectes passius per quota municipal que durant un període impositiu obtinguin una renda o rendiment net negatiu, derivat de les activitats desenvolupades en el municipi, gaudiran d'una bonificació del 10% de la quota tributària corresponent al mateix període amb un límit de tres anys. La bonificació podrà ser del 25% en el supòsit de que la renda o rendiment net negatiu no comporti un decrement de la plantilla.

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
1	2	2	12	

Observació: aquesta bonificació presenta dubtes jurídics que dificulta el seu establiment.

Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO)

- Bonificació del 95% per les obres d'implantació d'energia solar tèrmica i plaques fotovoltaïques.

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
10		2	5	

Observació: en alguns casos no queda clara la distinció entre habitatge i altres immobles. En 2 dels 5 municipis que no apliquen si que ho fan condicionant a habitatge.

- Bonificació del 95% de la quota de l'impost a favor de les obres destinades a la nova construcció de locals industrials, derivada del trasllat a zones qualificades expressament d'industrials.

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
1			16	

Observació: aquesta bonificació presenta dubtes jurídics en l'aplicació.

Proposta: es valora què suposaria declarar la indústria d'interès general facilitant així la bonificació generalitzada en els impostos anteriors. Per exemple, en ICIO (trams de 90-100%), IBI (entre 50% i 95%) o IAE (fins un 95%).

2. PER ACTIVAR NOVES MESURES FISCALS INNOVADORES QUE FOMENTIN L'ACTIVITAT INDUSTRIAL SOSTENIBLE

Respecte la transició energètica

- 95% de bonificació de l'ICIO d'aquelles obres d'instal·lació de infraestructures de càrrega de vehicles elèctrics, tipus semi ràpid, incloses en zones d'estacionament de vehicles preexistent amb accés al públic.

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
1		1	15	

Santa Perpètua de Mogoda aplica el mínim recomanable.

Sant Cugat del Vallès l'ha incorporat al 2018 amb un percentatge inferior.

- Bonificació de l'IVTM dels vehicles d'empresa o transport de mercaderies que, per la classe de carburant utilitzat, o per les característiques dels seus motors, es considera que produeixen menor impacte ambiental:
 - o 50% en els vehicles amb emissions entre 120-140g de CO2/km
 - o 75% en els vehicles amb emissions per sota dels 120g de CO2/km

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
11	4	2		

Gran variabilitat en les classificacions dels vehicles i els tipus d'emissions.

Proposta: establir una taula de correspondències clara entre els tipus de vehicle, les etiquetes existents ("eco", "zero emissions",...) i l'interval d'emissions.

Respecte la millora de la gestió i l'estat dels polígons

- Incentivar que les empreses que formin part d'associacions empresarials dels polígons industrials a través de descomptes i millores en l'accés a serveis municipals.

Informació no contemplada a les ordenances. No s'ha fet la cerca de possibles ofertes o millores facilitades als ajuntaments per incentivar l'associacionisme.

- Bonificació del 90% a l'ICIO a les empreses que activin una millora, rehabilitació i adequació de naus industrials obsoletes o en desús.

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
		1	16	

Polinyà ha introduït un 25% de bonificació per aquest suposat. Tanmateix, aquesta bonificació presenta dubtes jurídics en l'aplicació.

- Bonificació del 10% al IAE a les empreses que activin una millora, rehabilitació i adequació de naus industrials obsoletes o en desús.

Cap aplicació

Proposta: el document inicial no contemplava recomanacions respecte la incorporació de Plans de mobilitat a les empreses. Es proposa afegir:

- Bonificació d'un mínim del 20% del IAE per a les empreses que estableixin un Pla de Transport per a la plantilla que tingui per objecte reduir el consum d'energia i emissions.

En aquests moments, 5 municipis apliquen el 20%, 1 un 50% i 2 un 10%.

Respecte les millores en les condicions de la plantilla i el interès social

- Bonificació del 90% de l'impost de construccions, instal·lacions i obres que afavoreixin les condicions d'accés a persones amb discapacitat.

<i>Apliquen el mínim</i>	<i>Aplicació sobre el mínim</i>	<i>Aplicació sota el mínim</i>	<i>No aplicació</i>	<i>Falta alguna especificació</i>
7	1	1	8	

A destacar els següents aspectes d'alguns municipis:

- o *Polinyà: bonificació del 50% per a renovació de serveis comuns de la plantilla.*
- o *Sant Cugat del Vallès: bonificació del 50% increment promig treballadors residents al municipi amb contracte indefinit, durant l'any immediatament anterior a la sol·licitud*

4 municipis no apliquen aquesta bonificació però sí que ho fan per a habitatges. Els que no fan la distinció es comptabilitzen com aplicades.

Proposta: possibilitat d'aplicar bonificacions en l'IAE en aquest camp. Per exemple, Montcada Reixach, a incorporat la bonificació del 25% per empreses que, tot i no estar obligades, implantin un pla de igualtat i permetin un seguiment de l'aplicació i també. I bonificacions d'entre el 50% i el 95%, no condicionades a l'increment de la plantilla, per a la contractació de persones amb especials dificultats d'inserció

3. PER CONTRIBUIR A UN TERRITORI QUE FACILITA EL DESENVOLUPAMENT DE L'ACTIVITAT INDUSTRIAL

Millorar els continguts i l'accés a la informació de les ordenances locals

- Facilitar un ús del llenguatge el més entenedor possible i comprensiu per a les empreses, i no discriminatori i inclusiu en relació a la diversitat de la ciutadania.

En general, el llenguatge utilitzat a totes les ordenances és de molt difícil comprensió.

- A les webs municipals, crear apartats amb les ordenances amb accessibilitat fàcil i clara, amb la informació detallada de cada impost i taxa, facilitant així a les empreses l'estructura impositiva de cadascun d'ells de forma directe. Així mateix, ordenar i presentar la informació per àmbits d'actuació i tipus de bonificacions: inici d'activitat, foment de les activitats, dinamització comerç urbà, Rehabilitació i adequació d'edificis, locals i naus per a usos econòmics, etc.

	Sí	No	Observacions
<i>Apartat web amb les ordenances fiscals</i>	17	0	<i>Accés pel menú o seu electrònica (tràmits i publicacions oficials). Alguns, dificultats per trobar-les</i>
<i>Ordenades per anys</i>	14	3	<i>Més clarificadores les ordenances ordenades per anys. Important actualitzar el conjunt cada exercici.</i>
<i>Informació separada de cada impost o taxa</i>	12	5	
<i>Consulta online</i>	15	2	<i>No: només accessible en pdf (poc pràctic)</i>
<i>Encapçalament documents pdf amb nom ajuntament i any</i>	6	10	<i>Malgrat les ordenances són consultables en pdf els documents no estan identificats.</i>
<i>Presentar la informació per àmbits d'actuació</i>	0	17	<i>Crear un apartat específic amb el resum respecte l'afectació de les ordenances a la indústria o el comerç</i>

- Concretar les diferències entre les exempcions i bonificacions de caràcter obligatori i les de caràcter potestatiu, on les de caràcter obligatori estiguin reflectides en la seva totalitat.

<i>Aplicació total</i>	<i>Aplicació parcial</i>	<i>No aplicació</i>
6	3	8

Aplicació parcial: es fa una separació entre obligatorietat i potestat però, bé no es fa una transcripció completa dels suposats i condicionaments de les bonificacions obligatòries, o bé, situen com potestatives bonificacions que la resta han situat com obligatòries.

Ajudar a desenvolupar un espai informatiu en el qual hi hagi la informació general

- El Consell Comarcal del Vallès Occidental, en el portal de polígons i empreses industrials disposa d'un apartat específic de la fiscalitat local en el qual, a part de facilitar la informació bàsica de les ordenances també vol posar en valor aquells elements que ajudin a potenciar i difondre una política industrial comuna. En aquest sentit, els ajuntaments, i d'acord amb les millores d'accés a la informació anterior, facilitaran la informació o referències necessàries per tal que es pugui publicar.

Actualment, la informació sobre fiscalitat comarcal es troba en els enllaços següents:

- o Portal de polígons i empreses: <http://poligons.ccvoc.cat>, consulta les ordenances en vigor amb afectació a la indústria i les bonificacions aplicables per municipi/polígon.
- o Web del Consell: apartat específic amb les ordenances municipals <http://www.ccvoc.cat/consell-comarcal/serveis/desenvolupament-economic-local/dinamitzacio-i-promocio-industrial/ordenances-fiscals-municipals-amb-afectacio-a-la-industria-en-vigor>

Agilitzar les tramitacions administratives establint uns protocols generals que millorin la coordinació dels circuits interns

- Simplificar i agilitzar les tramitacions entre llicències d'activitats i permisos d'obres, amb uns terminis màxims d'autoritzacions per a l'inici d'activitats i realització d'obres d'ampliació i/o millores de la capacitat productiva. En el mateix sentit, agilitzar les gestions i seguiment de peticions corresponents a departaments de la Generalitat implicats (bombers, seguretat industrial).

Proposta: la fitxa de la mesura del Pacte incorpora la realització de l'actuació "Protocol de qualitat comarcal pels tràmits administratius de llicències d'obra i obertura d'activitats", el qual hauria d'incloure indicadors de qualitat.

4. PER UNES ADMINISTRACIONS LOCALS INTEL·LIGENTS EN LA GESTIÓ DE LA FISCALITAT

- Anualment, enviar la següent informació detallada de l'IBI: total objectes tributat i import total liquidat desglossat per a les següents tipologies: residencial, industrial, comercial, oficines, oci i altres, amb l'objectiu de poder millorar el coneixement sobre al recaptació provinent de l'activitat industrial.

No realitzat.

- Activar i experimentar una metodologia compartida de gestió i mesura de la inversió realitzada pels ajuntaments als polígons industrials, que permeti saber el retorn que reben les empreses de forma acurada.

No realitzat.

Proposta: incorporar en l'elaboració dels pressuposts municipals una referència en la despesa consignada quan afecta a la millora dels polígons

- Valorar la idoneïtat d'incorporar canvis i/o noves mesures fiscals que permetin disposar d'un pressupost per activar accions específiques com: programes de millora dels polígons industrials, de suport a l'empresa industrial, d'impuls a la implementació de l'economia circular, etc...

No realitzat

- Revisar les mesures fiscals per incentivar una activitat industrial sostenible, el canvi de conducta i l'evolució cap a la incorporació dels principis de circularitat en la producció i al comerç: el màxim aprofitament de productes i recursos (matèries, aigua i energia) i la mínima generació de residus.

S'han detectat 2 innovacions d'especial interès:

- o *Sant Cugat del Vallès: 90% ICIO en construccions sostenibles: "...incorporació potestativa en edificis existents i nova edificació d'altres elements de construcció sostenible no inclosos en l'anterior apartat (disseny bioclimàtic dels edificis, mesures addicionals d'estalvi energètic, selecció de materials constructius ecològics, entre d'altres." I també en la construcció de pàrquings per bicis.*
- o *Montcada i Reixac: 75% IAE per "La creació d'empreses que demostrin en el seu procés productiu, la realització de processos d'economia circular i sostenible amb el medi ambient..."*