




Codi de Verificació 
5D3V610M4N3C5L0O14XN
Servei Arxiu i Documentació
Expedient 1373/2022 Document 72386/2022
Referència PAC 1.3.3. GESTIÓ DEL MERCAT COMARCAL
MERCALLÈS
Quadre de Classificació X1017. Carpetes de titularitat de parades

DECRET DE PRESIDÈNCIA

1.- Antecedents de fet:

- I. En data 17 de març de 2022 el Consell Comarcal del Vallès Occidental (Consell Comarcal en endavant) en ple va aprovar l'acceptació de la delegació de la gestió del servei del Mercat de fruites i verdures i altres productes alimentaris, (en endavant, Mercavallès), efectuada pels Ajuntaments de Sabadell i de Terrassa, (propietaris en pro indivís del mercat), al Consell Comarcal del Vallès Occidental, per un període de quaranta anys, des de l'1 de gener de 2022 i fins al 31 de desembre de 2061. Acord núm. 13/2022.
- II. En data 14 de maig de 2022 varen caducar els títols de concessió i de llicències d'ús temporal al mercat. El Consell Comarcal en sessió de la Comissió Permanent de data 11 de maig de 2022 (Acord 39/2022), va declarar extingits els esmentats títols, a l'hora que va establir un règim transitori que facilités el manteniment del servei de mercat fins que es pogués dur a terme l'adjudicació dels nous títols de concessió, atès que la interrupció del servei es considerà contrària a l'interès públic. Aquest règim transitori de continuïtat es va establir mitjançant la figura del precari, a favor de les mateixes persones i/o entitats que fins la data venien ocupant amb just títol les parades i altres espais de Mercavallès. I es va preveure aquesta situació excepcional, temporal i provisional pel termini d'un any o, en tot cas, durant el temps necessari i imprescindible fins que es pugui dur a terme l'adjudicació dels nous títols de concessió, sense perjudici de la possibilitat de pròrroga d'acord amb el que preveu la Llei de Patrimoni de les Administracions Públiques.
- III. En Consell Comarcal està treballant en els expedients per a poder dur a terme una nova licitació dels llocs de venda del mercat (Mercavallès), d'acord amb el que estableix la legislació patrimonial de les administracions públiques, per un procediment que garanteixi els principis de publicitat i lliure concurrència així com en la redacció d'un nou Reglament del mercat.
- IV. Això no obstant, en data 28 d'octubre de 2022, el Cap d'Inspeccions i Mercavallès ha emès informe (Document núm. 48458/2022 que obra en l'expedient administratiu de referència) mitjançant el qual s'informa que actualment es troben buides i disponibles les parades n.ºs. 16, 30, 32, 40 i 41, essent que alguns majoristes del mercat han manifestat verbalment el seu interès en ocupar, durant el període en que s'ha autoritzat la continuïtat a precari de forma temporal i provisional, les esmentades parades buides i disponibles a Mercavallès. En aquest sentit, annexes a l'esmentat informe, el Cap d'Inspeccions i Mercavallès ha emès unes "fitxes-resum" de cadascuna de les referides parades buides, en les que hi consta la situació, la superfície, l'equipament, l'estat de la parada, els permisos necessaris, els serveis de què disposa, l'accessibilitat, així com la taxa mensual a la que es troba subjecte,



Codi de Verificació 
5D3V610M4N3C5L0O14XN
Servei Arxiu i Documentació
Expedient 1373/2022 Document 72386/2022
Referència PAC 1.3.3. GESTIÓ DEL MERCAT COMARCAL
MERCALLÈS

Quadre de Classificació X1017. Carpetes de titularitat de parades

segons la vigent ordenança fiscal núm. 3 del Consell Comarcal i el dipòsit en concepte de garantia que s'hi exigeix

- V. En data 24 d'octubre de 2022, la Gerència, ha dictat Providència que impulsa la tramitació de l'expedient per a l'adjudicació de les parades buides pel procediment legal oportú.
- VI. En data 28 d'octubre de 2022 els serveis jurídics del Consell Comarcal han emès informe jurídic núm. 2022/128 (Document 48410/2022), sobre la normativa i procediment per a la tramitació de l'expedient

Pel que fa a la normativa aplicable, és la següent:

- Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.
- Reglament de Béns de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 1372/1986, de 13 de juny.
- Decret Legislatiu 2/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les Entitats Locals (LMRLC).
- Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals.
- Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local.
- El Reglament del Mercat comarcal de fruites i verdures, Mercavallès, publicat al BOPB de 30-5-2018.
- Ordenança fiscal núm. 3 del Consell Comarcal del Vallès Occidental.

D'altra banda convé efectuar les següents consideracions jurídiques:

1.- Autorització per a la ocupació del domini públic

Les autoritzacions demaniales es troben regulades a l'article 92 de la Llei de Patrimoni de les Administracions Públiques, d'aquest règim interessa destacar la temporalitat (màxim de 4 anys); el caràcter revocable per motius d'interès públic; la possibilitat d'atorgar-se sota condicions o subjectar-les a taxa; o la possibilitat d'exigir garantia per l'ús o reposició o indemnització de danys en cas d'alteració. Així mateix, en l'acord d'atorgament de la llicència d'ús temporal del domini públic a precari, ha d'incloure les condicions mínimes de l'article 92.7 de la LPAP, sens perjudici d'incorporar d'altres contemplades a l'informe tècnic abans esmentat.

Al seu torn, el Reglament del Patrimoni dels ens locals (Decret 336/1988), regula al seu Títol 3, la utilització i aprofitament dels béns i, en concret, el capítol I, regula la utilització dels béns de domini públic, establint al seu art. 57, entre d'altres, que l'ús privatiu d'una porció del domini públic, de manera que limiti o exclogui la utilització per part d'altres interessats, i que no comporti la transformació del domini públic resta subjecte a l'atorgament d'una llicència d'ocupació temporal, que origina una situació de possessió precària, essencialment revocable per raons d'interès públic. El mateix



Codi de Verificació  5D3V610M4N3C5L0O14XN
Servei Arxiu i Documentació
Expedient 1373/2022 Document 72386/2022
Referència PAC 1.3.3. GESTIÓ DEL MERCAT COMARCAL
MERCALLÈS

Quadre de Classificació X1017. Carpetes de titularitat de parades

article estableix també que, en el cas que els sol·licitants siguin més d'un, s'han de tenir en compte els principis d'objectivitat, publicitat i concurrència.

2.- Règim transitori de continuïtat

Les condicions que van motivar, al seu dia, la delegació dels Ajuntaments de Terrassa i Sabadell, (propietaris en pro indivís del mercat), al Consell Comarcal del Vallès Occidental, per a la gestió de "Mercavallès", i les conseqüències derivades de la interrupció d'aquest servei, al haver caducat els títols habilitants, contrària al principi de continuïtat i regularitat del mateix, quan a servei públic que és, van imposar la necessitat d'establir un règim transitori (Acord 39/2022), com s'ha dit, de continuïtat, que facilités el manteniment del servei.

Aquest règim transitori de continuïtat, s'ha establert a través de la figura del precari, com un règim excepcional, provisional i temporal, que tracta de conciliar l'interès públic i, a l'hora, la demanda de l'interès privat mentre no es pugui dur a terme l'adjudicació dels nous títols al mercat.

En aquest sentit, resulta interessant tenir en compte la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid de 30 de setembre de 2015, que en relació amb la llicència d'apertura d'una cafeteria, malgrat en aquest cas es tracta d'una llicència urbanística, indica el següent:

*"(...) las instituciones del Ordenamiento Jurídico administrativo se agrupan en torno a dos ideas fundamentales: **el interés público**, que justifica que dicho ordenamiento atribuya a la Administración prerrogativas exorbitantes, y **el interés de los administrados**, que ha de ser objeto de las adecuadas garantías. **Armonizar la prerrogativa de la administración con la garantía del administrado es el cometido típico del derecho administrativo, pieza esencial del Estado de Derecho**"*


En el mateix sentit d'altres Sentències com les del Tribunal Suprem de 18 de abril de 1990, o de 29 de març de 1994, en el marc urbanístic de l'atorgament de llicències per a usos provisionals, fan referència a aquesta qüestió que, en essència resulta aplicable al supòsit objecte del present, quan diu:

*"(...) Se viene a dar expresión al sentido esencial del derecho administrativo que aspira a **armonizar las exigencias del interés público con las demandas del interés privado**. Cuando está prevista una transformación de la realidad que impedirá cierto uso y **sin embargo aquella transformación no se va a llevar a cabo inmediatamente, el uso mencionado puede autorizarse** con la salvedad, **en atención al interés público**, de que cuando haya de eliminarse se procederá a hacerlo sin indemnización"*

3 Sistema per a l'adjudicació de parades buides (vacants) i procediment a seguir

En el marc de l'esmentat règim de continuïtat mitjançant la figura del precari, es planteja la possibilitat de poder autoritzar l'ocupació de les parades que actualment es troben buides al mercat, de forma provisional i temporal, per part de les persones interessades, que actualment gaudeixen de l'esmentat règim transitori al mercat.



Codi de Verificació 
5D3V610M4N3C5L0O14XN
Servei Arxiu i Documentació
Expedient 1373/2022 Document 72386/2022
Referència PAC 1.3.3. GESTIÓ DEL MERCAT COMARCAL
MERCALLÈS

Quadre de Classificació X1017. Carpetes de titularitat de parades

En aquests moments, el Consell Comarcal està duent a terme les actuacions corresponents per a la modernització i millora del mercat comarcal (Mercavallès), necessària i prèvia a la concessió de nous títols al mercat. Mentre durin aquestes actuacions prèvies, el Consell Comarcal no pot dur a terme l'adjudicació de nous títols de concessió. Això no obstant, tal i com es desprèn de l'esmentat informe tècnic de data 28 d'octubre de 2022, resulta procedent conciliar l'interès particular dels actuals paradistes de Mercavallès, d'ocupar les parades que es troben buides al mercat, amb l'interès públic del Consell Comarcal de garantir el major rendiment al domini públic, tenint en compte que les autoritzacions que, en el seu cas s'atorguin, hauran de ser a precari, en les mateixes condicions en què s'ha autoritzat la continuïtat a precari de les parades actualment ocupades, de forma temporal i provisional, i fins a l'adjudicació de les noves concessions.

Atès que hi ha més d'una persona interessada en algunes d'aquestes parades buides, i per tal de respectar els principis d'objectivitat, publicitat i concurrència que ha de presidir l'atorgament d'aquest tipus d'autoritzacions, es considera procedent dur a terme un sorteig per a l'autorització d'ús privatiu de les esmentades parades buides, entre els majoristes interessats en la ocupació provisional de les mateixes.

En aquest sentit, els serveis jurídics del Consell Comarcal han redactat unes bases, que obren a l'expedient administratiu de referència, mitjançant les que es regulen els terminis i requisits de participació, el procediment per a l'atorgament definitiu de les autoritzacions, les condicions que regiran les autoritzacions que, en el seu cas, s'atorguin, la taxa de prestació del servei de mercat que els correspon, així com el règim d'adjudicacions posteriors i la intransmissibilitat de les referides autoritzacions.

Aquestes bases, una vegada aprovades per l'òrgan competent, caldrà publicar-les al tauler d'edictes del Consell Comarcal així com a Mercavallès. Així mateix caldrà també aprovar la corresponent convocatòria que establirà el termini concret per a la presentació de sol·licituds, entre d'altres.

La data i hora del sorteig, que serà públic caldrà anunciar ho oportunament al tauler d'anuncis del mercat i al web del Consell Comarcal així com notificar ho a totes les persones / entitats que hagin presentat sol·licitud de participació al sorteig

4.- Condicions de les autoritzacions que, en el seu cas s'atorguin

Convé en aquest punt fer una especial referència, per la seva importància, a les condicions que hauran de tenir les autoritzacions que, en el seu cas, s'atorguin per a la ocupació i explotació de les parades vacants.

Tal i com s'estableix a les referides Bases reguladores, les autoritzacions en qüestió ho seran de forma temporal i provisional, fins a l'adjudicació de les noves concessions, en les mateixes condicions en què s'ha autoritzat la continuïtat a precari de les parades que actualment ocupen el mercat i, en tot cas, se sotmetran a les normes que determinen la organització i funcionament del mercat així com de les seves instal·lacions complementàries, establertes al vigent "Reglament del mercat comarcal de fruites i verdures el Vallès Occidental" publicat al BOP en data 30 de maig de 2018.

En aquest sentit, les autoritzacions seran a precari i quedaran subjectes a les condicions recollides en l'informe tècnic de data 10 de maig de 2022 (que consta a l'expedient administratiu del CCVOC núm. 321/2021 que es va dur a terme amb motiu



Codi de Verificació 
5D3V610M4N3C5L0O14XN
Servei Arxiu i Documentació
Expedient 1373/2022 Document 72386/2022
Referència PAC 1.3.3. GESTIÓ DEL MERCAT COMARCAL
MERCALLÈS

Quadre de Classificació X1017. Carpetes de titularitat de parades

de l'extinció de les concessions al mercat, com a document núm. 29825/2022), quina còpia es va adjuntar a la notificació de l'acord de la Comissió Permanent del Consell Comarcal de data 11 de maig de 2022, efectuada a tots els actuals titulars de parades al mercat que, a l'hora, son els únics que es preveu puguin optar a l'adjudicació per sorteig de les referides parades buides, objecte del present.

El referit acord de la Comissió Permanent, a més, va establir unes condicions generals a les que han quedat subjectes les autoritzacions atorgades per a la continuïtat a precari de les parades existents, i que han de ser igualment establertes en les autoritzacions que, en el seu cas, s'atorguin en relació amb les parades actualment vacants al mercat, això és:

- La sotmissió al Reglament comarcal de fruites i verdures, Mercavallès actualment vigent (Reglament publicat al BOP el 30 de maig de 2018), pel que fa al règim d'ús de les parades
- La sotmissió a les ordenances fiscals que resultin d'aplicació.
- La revocabilitat de les autoritzacions de forma unilateral, sense dret a indemnització, per causes d'interès públic
- La vigència d'un any o, en tot cas, fins a l'adjudicació de les noves concessions en les que el Consell Comarcal hi està treballant, sens perjudici de la possibilitat de pròrroga en els termes previstos en la legislació patrimonial de les administracions públiques.

A l'extinció de les autoritzacions atorgades, els titulars queden obligats a la seva restitució en els termes indicats als informes tècnics que consten al referit expedient administratiu per a l'extinció dels diferents títols d'ocupació (expedient núm. 321/2021) i que han estat notificats als actuals titulars de parades al mercat.

En tot cas, l'acord d'atorgament d'aquestes noves autoritzacions per a l'ús del domini públic a precari, hauran d'incloure les condicions mínimes de l'art 92.7 de la LPAP, sens perjudici d'incorporar d'altres contemplades a l'esmentat informe tècnic de data 10 de maig de 2022, i les específiques que es considerin necessàries atenent a l'estat actual, previ a les esmentades noves autoritzacions, de les parades buides quina ocupació, en el seu cas, s'autoritzi.

Quan a la Taxa de prestació del servei de mercat, a la que quedaran subjectes les autoritzacions, d'acord amb la Ordenança Fiscal núm 3 actualment vigent (o la que es trobi vigent en cada moment) al Consell Comarcal (BOPB de 29-01-2020), cal dir que la persona o entitat que resulti adjudicatària haurà d'abonar mensualment, d'acord amb el que estableix l'article 41 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, la quantitat que s'estableix a l'esmentada ordenança fiscal, que pel que fa a l'any 2022, és la següent:

- Per a la prestació de serveis:
 - * Per cada parada: 840,82€ (VUIT-CENTS QUARANTA EUROS AMB VUITANTA- DOS CÈNTIMS) al mes.
 - * Per fracció (1/2) de parada: 420,41€ (QUATRE-CENTS VINT EUROS AMB QUARANTA-UN CÈNTIMS) al mes.
- Per a l'ús temporal de la parada, tenint en compte que les parades objecte de les presents, tenen la condició de "no equipades":



Codi de Verificació 5D3V610M4N3C5L0O14XN
Servei Arxiu i Documentació
Expedient 1373/2022 Document 72386/2022
Referència PAC 1.3.3. GESTIÓ DEL MERCAT COMARCAL
MERCALLÈS
Quadre de Classificació X1017. Carpetes de titularitat de parades

* 364,88€ (TRES CENTS SEIXANTA-QUATRE EUROS AMB VUITANTA-VUIT CÈNTIMS) al mes.

En tot cas, d'acord amb el referit informe del Cap d'inspeccions i Mercavallès i, tal i com s'ha establert a les Bases del sorteig objecte del present, les persones / entitats que resultin adjudicatàries d'alguna/es de les parades vacants al mercat, hauran d'ingressar a la Tresoreria comarcal, en els termes i condicions que s'estableixen a les referides Bases reguladores i, d'acord amb el que estableix l'art. 24.5 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, l'import per a parades no equipades de 4.927,44 €, en concepte de garantia, independentment de la taxa que correspongui, com a cost de reposició de possibles desperfectes a les instal·lacions del mercat.

5.- Òrgan competent

La lletra q) de l'apartat primer de l'article 21 LBRL estableix que:

"1. El Alcalde es el Presidente de la Corporación y ostenta las siguientes atribuciones:

q) El otorgamiento de las licencias, salvo que las leyes sectoriales lo atribuyan expresamente al Pleno o a la Junta de Gobierno Local".

La lletra r) de l'apartat primer de l'article 53 LMRLC estableix que:

"L'alcalde o alcaldessa és el president o presidenta de la corporació i té, en tot cas, les atribucions següents:

r) Concedir llicències, llevat que les lleis sectorials atribueixin aquesta facultat expressament al ple o a la omissió de govern."

Per part seva, l'article 60 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals, assenyalava que:

"60.1. Correspon a l'alcalde l'atorgament de les llicències i al ple el de les concessions, amb el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació quan s'atorguin més de 5 anys i la quantia dels béns de domini públic és superior al 10% dels recursos ordinaris del pressupost. S'entendrà que el valor dels béns correspon a la quantitat que se'n podria obtenir si no fossin de propietat privada.

Al seu torn, l'art. 7 del vigent Reglament del mercat (BOP 30_5_2018), estableix que correspon a la Presidència del Consell Comarcal, entre d'altres, atorgar les autoritzacions per a l'ocupació de parades al mercat.

En el present expedient, correspon a la Presidència l'aprovació de les Bases, la convocatòria i l'adjudicació de les autoritzacions temporals a precari per a ús privatiu del bé de domini públic, durant aquest període transitori, fins a l'adjudicació de les concessions demaniales.

Aquesta Presidència d'acord amb les facultats que té conferides i concretament pel que estableix l'article 13.1 del Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya i l'article 4.3 del Reglament orgànic comarcal.



Codi de Verificació 5D3V610M4N3C5L0O14XN
Servei Arxiu i Documentació
Expedient 1373/2022 Document 72386/2022
Referència PAC 1.3.3. GESTIÓ DEL MERCAT COMARCAL
MERCALLÈS
Quadre de Classificació X1017. Carpetes de titularitat de parades

DISPOSA

Primer.- APROVAR les Bases del sorteig per a l'autorització de l'ocupació a precari, de forma temporal i provisional, fins a l'adjudicació de les noves concessions, de les 5 parades núm. 16, 30, 32, 40 i 41, actualment vacants al mercat comarcal (Mercavallès)

Segon.- APROVAR la corresponent convocatòria i obrir un termini de 15 dies naturals per tal que les persones interessades en l'ocupació de les referides parades, a partir del dia següent a la publicació de les bases que s'aproven d'acord amb el punt anterior, al tauler d'anuncis de Mercavallès, i al web del Consell Comarcal del Vallès Occidental, (<https://www.consellvallesoccidental.cat/desenvolupament-economic-i-ocupacio/mercavalles/>), puguin comunicar al Consell Comarcal, mitjançant instància genèrica al Registre General d'aquest, ja sigui de forma presencial (*només per a les persones que no resulten obligades a relacionar-se electrònicament amb l'Administració Art. 14 Llei 39/2015*) o de forma telemàtica al següent enllaç: <https://www.seu-e.cat/ca/web/ccvallesoccidental/govern-obert-i-transparencia/serveis-i-tramits/tramits/instancia-generica>, la seva sol·licitud de participació.

En la sol·licitud de participació s'hi haurà de fer constar clarament el núm de la parada quina autorització d'ocupació se sol·licita. **S'hauran de presentar tantes instàncies com parades se sol·licitin** (una instància per a cada parada) d'acord amb el model de proposició de parada per la que s'opta, adjunt com a annex 7 a les referides Bases.

Tercer.- PUBLICAR la convocatòria i les respectives bases al tauler d'anuncis de Mercavallès, i al web del Consell Comarcal del Vallès Occidental, d'acord amb el punt anterior.

Quart.- NOTIFICAR el present a tots els majoristes del mercat comarcal (Mercavallès), al Cap d'Inspeccions i Mercavallès, i a l'Associació de majoristes del mercat

Així ho disposa el President d'aquest Consell Comarcal, assistit pel Secretari que en dóna fe, en la data indicada a la signatura electrònica.